

Briefing de fond pentru mass-media

Regulamentul Uniunii Europene privind lemnul (EUTR) – 2013

Regulamentul Uniunii Europene privind lemnul (EUTR) este o parte a [planului de acțiune FLEGT](#) (aplicarea legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier) al UE menit să contribuie la eradicarea exploatării ilegale a lemnului la nivel mondial.

Pădurile lumii: o resursă naturală vitală

La nivel mondial, 1,3 miliarde de persoane sărace depind de păduri pentru subzistența lor parțială sau integrală. Pe lângă asigurarea subzistenței acestor comunități, pădurile contribuie și la atenuarea efectelor schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea, sprijină biodiversitatea și dețin un rol-cheie în protecția mediului, de exemplu prin prevenirea deșertificării și a eroziunii. Pădurile reprezintă, de asemenea, prețioase resurse economice, pădurile și copacii generând venituri anuale de 180 de miliarde EUR ca masă lemnoasă, lemn de foc și produse forestiere nelemnoase.¹

Exploatarea ilegală a lemnului: care este problema?

Exploatarea ilegală a lemnului – recoltarea lemnului într-un mod care încalcă legislația sau reglementările din *țara de recoltare* – are un grav impact **economic, ecologic și social** asupra unora dintre cele mai valoroase păduri ale lumii și asupra miliardelor de oameni care depind de ele.

Aceasta duce la **pierderi de venituri** (estimate la 7 miliarde EUR anual), **subminează** eforturile **operatorilor legali** și este asociată cu **despădurirea, declinul biodiversității** și emisia de **gaze cu efect de seră**, precum și cu **conflictele** privind terenurile și resursele, alături de **slăbirea puterii** comunităților indigene.

Rolul Uniunii Europene (UE)

În 2011, 35% (37,8 miliarde EUR) din comerțul mondial cu produse primare din lemn a fost derulat de către și în cadrul UE. Este dificil de estimat cât din acest comerț a implicat lemn recoltat în mod ilegal, însă știm că UE este o importantă piață de export pentru acele țări în care nivelurile de ilegalitate și de slabă guvernanta din sectorul forestier sunt printre cele mai grave.

Permițând accesul lemnului și al produselor din lemn potențial provenite din surse ilegale pe piața UE, periclităm eforturile țărilor producătoare de lemn în lupta împotriva exploatării ilegale a lemnului și, în esență, nu facem decât să susținem această practică.

Răspunsul UE: planul de acțiune FLEGT

Exploatarea ilegală a lemnului reprezintă de mult timp o problemă, însă abia în anii '90 cercetările efectuate în țări precum Cambodgia și Indonezia au scos la iveală gravitatea acesteia. Exploatarea ilegală a devenit o temă a discuțiilor interguvernamentale în cadrul Programului de acțiune al G8 privind pădurile din 1998.

Pentru a aborda această problemă la nivelul UE, în 2003, a fost adoptat [planul de acțiune FLEGT](#) (**aplicarea legislației, guvernanta și schimburile comerciale în domeniul forestier**). Planul prevede o serie de măsuri pentru excluderea lemnului exploatat ilegal de pe piața UE, pentru îmbunătățirea aprovizionării cu lemn recoltat legal și pentru creșterea cererii de produse din lemn fabricate în mod responsabil. **Regulamentul UE privind lemnul (EUTR)** și [acordurile de parteneriat voluntar](#) (APV – acorduri comerciale bilaterale cu țările exportatoare de lemn care contribuie la prevenirea introducerii pe piața europeană a lemnului exploatat ilegal) sunt cele două elemente-cheie ale planului de acțiune.

1 Sursă: FAO – Evaluarea resurselor forestiere – 2010.

Regulamentul UE privind lemnul: prezentare generală

Regulamentul (UE) nr. 995/2010 – [EUTR](#) a fost adoptat la 20 octombrie 2010 și va fi aplicat în toate statele membre ale UE începând cu 3 martie 2013. Regulamentul interzice introducerea pe piața UE a lemnului recoltat în mod ilegal și a produselor derivate din acesta. EUTR îi împarte pe cei care fac afaceri cu lemn sau produse din lemn în două categorii: operatori și comercianți. Fiecărei categorii îi revin obligații distincte.

Cine este vizat?

Operatorii – definiți în regulament ca cei care introduc pentru prima dată lemn sau produse din lemn pe piața UE – trebuie să instituie un sistem de gestionare a riscurilor sau sistem „[due diligence](#)”. Comercianții – definiți în EUTR ca cei care vând sau cumpără lemn ori produse din lemn deja introduse pe piața UE – trebuie să țină evidențe ale furnizorilor și clienților pentru a facilita trasabilitatea produselor din lemn, dacă este necesar.

Ce intră sub incidența regulamentului?

Intră sub incidența regulamentului atât lemnul și produsele din lemn provenite din UE, cât și cele importate din afara UE. Regulamentul se aplică unei game largi de mase lemnoase și produse din lemn, însă nu în mod exhaustiv. Lista produselor care intră sub incidența actului legislativ poate fi consultată în anexa la EUTR.

Legislație secundară

EUTR este completat de alte două acte legislative, care oferă mai multe detalii despre o serie de puncte specifice ale EUTR:

1. Regulamentul privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare:
[Regulamentul delegat](#) (UE) nr. 363/2012 al Comisiei
2. Regulamentul de asigurare a punerii în aplicare uniforme a EUTR:
[Regulamentul de punere în aplicare](#) (UE) nr. 607/2012 al Comisiei

Acordurile de parteneriat voluntar (APV): prezentare generală

Acordurile de parteneriat voluntar (APV) sunt acorduri bilaterale încheiate cu țările producătoare de lemn. Aceste acorduri îi permit UE să acopere cererea de lemn exploatat legal, oferind, totodată, asistență tehnică și pentru dezvoltarea capacității guvernelor, a sectorului privat și a societății civile din țara respectivă. În cazul țărilor care au un APV operațional cu UE, numai lemnul și produsele din lemn care fac obiectul unei licențe FLEGT pot fi introduse pe piața UE. Aceste produse sunt considerate conforme cu EUTR.

În octombrie 2012, semnaseră deja APV-uri Ghana, Republica Congo, Camerun, Republica Centrafricană și Liberia, iar Indonezia ar urma să semneze un astfel de acord în 2013. În plus, sunt în desfășurare negocieri cu Republica Democrată Congo, Gabon, Malaysia și Vietnam și au fost inițiate negocierile cu Guyana, Honduras și Laos.